

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3265

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 16.07.2023	תאריך דיון 20.08.2023	תאריך השלמות 26.07.2023
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת 58 פנימיות פוסט-אשפוזי, שיקומי, ופנימיית יום טיפולי	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	12.07.2023	8000938446

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יעץ משפטי	יעץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2023	01.09.2023	31.08.2024	31.08.2024	485,521,223	485,521,223	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם 43 ספקים המפורטים בנספח (להלן - **הספקים**) לצורך הפעלה של 58 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפולי.
- השירות לילד ונוער במשרד הפעיל עוד טרם חקיקת חוק חובת המכרזים כ-200 פנימיות. במהלך השנים חלק גדול מההתקשרויות הוסדרו בהדרגה דרך מכרז פומבי וחלקן הועברו לאחריות משרד החינוך.
- במסגרת פניה זו מבקש המשרד התקשרות המשך כמפורט להלן:
 - 46 פנימיות שההתקשרות עמן החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן.
 - 12 פנימיות שהמשרד התקשר לגביהם מכח מכרזים, אולם תקופות האופציה במכרזים הסתיימו. מתוכן 8 מהפנימיות הינן בפטור לראשונה.
 - ועדת הפטור אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הספקים בהיקף שנתי ממוצע של כ-500,000,000 ש"ח, בכדי לאפשר את השלמת המעבר להליך תחרותי כאשר הארכה האחרונה ניתנה עד ליום 31.08.2023.
 - במהלך שנת 2019 המשרד פרסם מכרז חדש להפעלת פנימיות לילדים ובני נוער. ערב פרסום המכרז פעלו במשרד 110

- פנימיות שטיפלו בכ-6,000 ילדים ובני נוער בגילאים 21-6. המכרז הגדיר ארבעה מגזרים בהתאם למגזרי החינוך השונים בהם מופעלות פנימיות: נוצרי – מוסלמי; ממלכתי – חילוני; ממלכתי – דתי; עצמאי – חרדי.
6. המשרד סיים את הליכי המכרז לגבי חלק מהמגזרים, ובחודש מאי 2022 נשלחו הודעות לספקים, כמפורט להלן:
- 6.1. אשכול ממלכתי-דתי - כל המציעים שניגשו זכו. לא הוגשו השגות על החלטות הזכיה והמשרד החל בהתקשרות עם הספקים הזוכים.
 - 6.2. באשכול הנוצרי-מוסלמי ובאשכול העצמאי-חרדי נבחרו זוכים. לאחר מתן הודעות זכיה התקבלו השגות, ובהמשך גם הוגשו עתירות ביחס לאופן בחירת הזוכה. העתירות נדחו תחילה על ידי בית המשפט המחוזי אך המפעילים הגישו ערר על פסק הדין לבית המשפט העליון והוצא צו ביניים, המונע את המשך קידום הליכי המכרז עד למתן החלטה. (פרוט ההליכים המשפטיים ופעולות המשרד להלן בסעיפים 8 עד 10).
 - 6.3. במגזר הממלכתי - חילוני הליכי המכרז טרם הסתיימו נכון למועד הגשת העתירות האמורות בסעיף 7.2, והם הוקפאו בעקבות העתירות שהוגשו וממצאי הבדיקה שנעשתה.
 7. במהלך בירור ההשגות והעתירות התברר כי יש בסיס לטענה ביחס לבדיקה אי שוויונית מצד ועדת המכרזים. המשרד, בתיאום עם הפרקליטות, בנה מתווה לבחינה מחודשת של ההצעות, לרבות הגשה מחודשת באופן חלקי של ההצעות. ההגשות המחודשות לפי המתווה היו עד 30.4.2023. כנגד המתווה החדש הוגשו מספר עתירות שנדונו ביום 11.5.2023.
 8. במסגרת דיון בעתירות קיבל המתווה אישור מבית המשפט בפס"ד עם מעט שינויים שדורשים בדיקה מחודשת, המועד להגשת מחודשת נקבע עד ליום 25.6.2023.
 9. לפי דיווח יועמ"ש משרד הרווחה, אין כיום עתירות עומדות כנגד המשרד, לאור פסיקת ביהמ"ש וערכת הבדיקות המחודשת. השלמת הבדיקה המחודשת והכרזה על זוכים צפויה להיות במהלך שנת הלימודים תשפ"ד. המשרד אינו יכול להעריך אילו שינויים יהיו בתמהילים של המסגרות וההשמות לאחר בחירה בזוכים.
 10. כעת, המשרד מבקש לאשר התקשרות בפטור ממכרז מיום 1.8.2023 ועד 31.8.2024, כאשר בחירות של זכיינים שימשיכו באותן מסגרות – יחתמו איתם על הסכמים עם הזכיה, ואילו מסגרות בהן יהיו שינויים שלא יאפשרו חתימה על הסכם מבלי להעביר את החוסים במהלך שנת הלימודים, יוארכו עד סיום שנת הלימודים כמבוקש בפטור.
 11. מדובר בשירות חיוני הנותן מענה חוץ ביתי לילדים שנזקקים ליציבות בחייהם, לאחר שינויים וטראומות רבות שחוו שמעבר מביתם למסגרת חוץ ביתית מצריך הסתגלות לבית הספר ולכן יותר נכון גם במידה והליך בדיקת ההצעות ובחירת זוכים יסתיים בפחות משנה עדין יותר נכון לבצע את השינויים עם סיום שנת הלימודים.
 12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 13. מר יוני נוטקיס, רכז משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008941 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.